



COMUNE DI BOSARO

PROVINCIA DI ROVIGO

COPIA

Ufficio: AMMINISTRATIVO FINANZIARIO

DETERMINAZIONE N. 150 del 15-04-2021

Oggetto: Determina di nomina della Commissione Giudicatrice nell'ambito della procedura relativa all'aggiudicazione dell'appalto relativo all'affidamento del servizio di tesoreria e dei servizi inerenti al nodo dei pagamenti-spc per il periodo di 5 (cinque) anni decorrenti dalla data di perfezionamento dell'affidamento ed, eventualmente prorogabili per altri 5 anni, con procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, mediante RDO sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e preceduta da avviso pubblico per manifestazioni di interesse con importo complessivo pari a € 30.000,00. CIG 8545618310

RICHIAMATE:

- la delibera di Giunta Comunale n. 20 del 19.03.2021 relativa a “Aggiornamento Documento Unico di Programmazione – DUP semplificato per il periodo 2021-2023”;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 19.03.2021 relativa a “Approvazione schema di bilancio di previsione 2021/2023”;
- la delibera di Giunta Comunale n. 35 del 18.05.2020 relativa a “APPROVAZIONE DEL PEG 2020-2022 E CONFERMA DEL PIANO DELLA PERFORMANCE 2019/2021”;

PREMESSO che:

- con determina n. 414 del 03.12.2020 è stata indetta una procedura per l'affidamento del servizio di tesoreria e dei servizi inerenti al nodo dei pagamenti-spc per il periodo di 5 (cinque) anni decorrenti

dalla data di perfezionamento dell'affidamento ed, eventualmente prorogabili per altri 5 anni, con procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, mediante RDO sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e preceduta da avviso pubblico per manifestazioni di interesse con importo complessivo pari a € 30.000,00. Codice SMART CIG 8545618310;

- con la medesima determinazione è stato stabilito che l'aggiudicazione avverrà con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo l'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che:

- l'art. 77 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. nel ribadire la necessità della commissione giudicatrice nel caso in cui l'appalto o la concessione debbano essere aggiudicati secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, prevede, al terzo comma, che i commissari verranno *"scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC"*;

- il terzo comma dell'art 77 del d.lgs. 50/2016 è sospeso fino al 31 dicembre 2021 ai sensi dell'art. 1, comma 1 lett. c), della legge n. 55 del 2019, come modificato dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)"*. L'articolo 8, comma 7, lettera a) della citata legge proroga il termine di cui all'art. 1, comma 1, del decreto legge n. 32 del 2019 (c.d. sblocca cantieri, convertito dalla legge 14 giugno 2019, n. 55), il quale dispone che fino al 31 dicembre 2021 (in luogo del 31 dicembre 2020, come previsto prima della modifica), non trova applicazione, a titolo sperimentale, l'art. 77, comma 3, quarto periodo del Codice dei contratti, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'albo istituito presso l'ANAC di cui all'art. 78. Viene precisato che resta però fermo l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.

- le stazioni appaltanti, in virtù di quanto sopra precisato ed in attesa dell'entrata a regime dell'albo dei commissari, operano nel regime transitorio secondo quanto previsto dal comma 12 dell'art. 216 del Codice dei contratti;

- il citato art. 216, comma 12, primo periodo del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. dispone che *"Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;

- ai sensi del comma 7 dell'art. 77 d.lgs. 50/2016, la nomina e la costituzione - a pena di invalidità anche degli atti compiuti - deve avvenire dopo la scadenza del termine utile per presentare le offerte al fine di evitare condizionamenti sulla regolarità della procedura che potrebbero derivare da una conoscenza anticipata dei nomi dei componenti dell'organo collegiale;

VERIFICATO che, secondo il consolidato orientamento giurisprudenziale¹, è stato ribadito che, nel regime transitorio delineato dall'art. 216, comma 12, D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il Presidente deve essere interno alla stazione appaltante; la norma, che intende realizzare la duplice finalità di contenere la spesa pubblica e la trasparenza nel governo della procedura, introduce una regola che non ammette eccezioni (cfr., fra le tante, Cons. Stato, sez. III, 16 aprile 2018, n. 2257);

¹ Consiglio di Stato, sez. V, 04.06.2019 n. 3750

VISTO l'art. 77, comma 4, D. Lgs 50/2016 dispone che *“I commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta. La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura”*;

DATO atto che la sopra citata disposizione (art. 77, comma 4, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) è stata modificata dall'art. 46, comma 1, lett. d), del decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 e l'*addendum* recato dal c.d. primo correttivo ha escluso ogni effetto di automatica incompatibilità conseguente al cumulo delle funzioni, rimettendo all'Amministrazione la valutazione della sussistenza o meno dei presupposti affinché il RUP possa legittimamente far parte della commissione gara (cfr. Cons. Stato, sez. III, 26 ottobre 2018, n. 6082);

VERIFICATO che, anche recentemente, con sentenza TAR Catania n. 290/2021 del 25 gennaio 2021, è stato statuito che *“la doglianza concernente la redazione da parte del RUP degli atti di gara (bando di gara, disciplinare, quadro economico generale, ma quanto si dirà fra breve può estendersi anche alla questione delle risposte ai vari quesiti sulle FAQ) è formulata in termini formalistici. La “paternità” degli atti indittivi della procedura, tipici della competenza dirigenziale, in linea di principio non può dar luogo ad una necessaria situazione di incompatibilità; diversamente opinando, si tratterebbe di incompatibilità di carattere automatico in difetto di qualsivoglia elemento di prova sulla concreta influenza in merito alle regole di imparzialità che governano le pubbliche gare;*

- sulla questione della coincidenza del ruolo di RUP con le funzioni di commissario di gara (o di presidente della commissione giudicatrice) si è già detto che deve escludersi ogni effetto di automatica incompatibilità conseguente al cumulo delle funzioni ex art. 77, comma 4, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (cfr. la recente T.A.R. Emilia Romagna, Bologna, sez. II, 28 aprile 2020, n. 256, secondo cui non vi è un'incompatibilità automatica tra la figura del RUP e quella di membro di commissione giudicatrice e l'eventuale incompatibilità deve essere valutata in concreto, caso per caso, e dimostrata da parte di colui che deduce la condizione di incompatibilità);

RITENUTO che, essendo scaduti i termini per la presentazione delle offerte, è necessario nominare una Commissione giudicatrice, composta da n. 3 membri;

VISTO l'organico ristretto del comune di Bosaro;

RITENUTO opportuno individuare i membri della Commissione giudicatrice tra i funzionari esterni e i dipendenti qui di seguito elencati, sulla base della valutazione delle competenze ed esperienze specifiche possedute, desumibili dai *curricula* depositati agli atti:

- Presidente: Dr.ssa Eleonora Breggiè, Responsabile Area Segreteria-Ragioneria e con esperienza in materia di procedure ad evidenza pubblica;

- Componente esperto: Rag. Linda Forestan, componente interno, dell'ufficio ragioneria e contabilità del comune di Bosaro;

- Componente esperto: Dr.ssa Cacciatori Roberta, componente esterno, Responsabile Area Ragioneria del comune di Fratta Polesine;

DATO ATTO che tutti i succitati soggetti hanno prodotto le dichiarazioni di non sussistenza delle cause di incompatibilità e di astensione, come imposto dalla normativa vigente;

RITENUTO di corrispondere per ciascuno dei componenti esterni della Commissione un compenso onnicomprensivo di € 200,00 (euro duecento//00), al lordo delle ritenute di legge e che il

commissario, Rag. Linda Forestan, ed il Presidente, Dr.ssa Eleonora Breggiè, non ricevano alcun compenso in quanto dipendenti della stazione appaltante;

DATO ATTO che il presente provvedimento è esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Direttore dell'Area Finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

ACCERTATA la regolarità e la correttezza amministrativa dell'intera procedura in argomento ai sensi del D.Lgs. n. 267/2000 e della Legge n. 241/1990;

VISTO lo Statuto Comunale e successive modificazioni.

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 ed, in particolare, gli artt. 77, 78 e 216, comma 12;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate,

1) di nominare per l'aggiudicazione dell'appalto relativo all'affidamento del servizio di tesoreria e dei servizi inerenti al nodo dei pagamenti-spc per il periodo di 5 (cinque) anni decorrenti dalla data di perfezionamento dell'affidamento ed, eventualmente prorogabili per altri 5 anni, con procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, mediante RDO sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e preceduta da avviso pubblico per manifestazioni di interesse con importo complessivo pari a € 30.000,00. Codice SMART CIG 8545618310, la seguente Commissione giudicatrice:

- Presidente della Commissione: Dr.ssa Eleonora Breggiè, Responsabile Area Segreteria- Ragioneria e con esperienza in materia di procedure ad evidenza pubblica;
- Commissario (Esperto interno): Rag. Linda Forestan, ufficio ragioneria e contabilità del comune di Bosaro;
- Commissario (Esperto esterno): Dr.ssa Cacciatori Roberta, Responsabile Area Ragioneria del comune di Fratta Polesine;

2) di prevedere che ciascuno dei seguenti componenti esterni della Commissione riceva un compenso onnicomprensivo di € 200,00 (euro duecento//00), al lordo delle ritenute di legge e che il commissario, Rag. Linda Forestan, ed il Presidente, Dr.ssa Eleonora Breggiè, non ricevano alcun compenso in quanto dipendenti della stazione appaltante;

3) di imputare, pertanto, la spesa di € **200,00**, (euro duecento//00) in virtù delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. del 28/12/2011 e del D.Lgs. n. 126/2014, come di seguito indicato: **Cap. 101 - COMPENSO AI COMPONENTI DELLA COMMISSIONE PER CONCORSI/SELEZIONI** - codice 01.02-1.03.02.99.005 del bilancio di previsione 2021;

4) di imputare € **17,00** al Cap. 102 **IRAP COMPENSO AI COMPONENTI DELLA COMMISSIONE PER CONCORSI/SELEZIONI** - codice 01.02-1.02.01.01.001 del bilancio di previsione 2021;

- 5) di dare altresì atto che il presente provvedimento diverrà esecutivo al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del responsabile dell'area contabile ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento, i *curricula* e le dichiarazioni dei commissari saranno pubblicati sul profilo del committente ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "Bandi di gara e contratti";
- 7) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti dei Dirigenti" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio online;
- 8) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo la vigente normativa in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;
- 9) di dare, infine, atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e pertanto, in ordine al presente provvedimento, non sussiste situazione di conflitto di interessi né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto provvedimento.

Il Responsabile

F.to Breggiè Eleonora

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 15-04-2021.

Il Responsabile
F.to Dr.ssa Breggiè Eleonora