



Comune di Bosaro

Provincia di Rovigo

**RELAZIONE TECNICO -
FINANZIARIA
DEL CONTRATTO DECENTRATO
INTEGRATIVO ANNO 2013/2017**

RELAZIONE TECNICO – FINANZIARIA

Fondi risorse decentrate 2011-2012 ed integrativo 2010

- Circolare n. 25 del 19.07.2012 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Territoriale dello Stato (applicativa dell'art. 40 comma 3-sexies del D.Lgs. 165/2001)

Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

La rideterminazione dei fondi delle risorse decentrate anni 2010-2011-2012 e 2013 e costituzione dei fondi delle risorse decentrate per gli anni 2014-2015-2016-2017 e 2018 è stata approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 14.11.2018. La costituzione del fondo risorse decentrate anno 2018 – Fondo definitivo è stata effettuata con D.G.C. n. 110 del 27.12.2018.

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

- Risorse storiche consolidate

Periodo di riferimento	Somma da fondo Comune di Bosaro
Anno 2010 (non oggetto di contrattazione integrativa)	€ 10.681,79
Anno 2011 (non oggetto di contrattazione integrativa)	€ 10.681,79
Anno 2012 (non oggetto di contrattazione integrativa)	€ 10.681,79
Anno 2013	€ 10.681,79
Anno 2014	€ 10.681,79
Anno 2015	€ 10.681,79
Anno 2016	€ 10.681,79
Anno 2017	€ 10.681,79

- Incrementi esplicitamente quantificati in sede di ccnl

Anno	Art. 32 c. 1 ccnl 22.1.2004	Art. 32 c. 2 ccnl 22.1.2004	Art. 4 c. 1 ccnl 09.05.2006.	Art. 8 c. 2 ccnl 11.04.2008
2010 (non oggetto di contrattazione integrativa)	€ 334,92	€ 270,10	€ 455,51	€ 516,64
2011 (non oggetto di contrattazione integrativa)	€ 334,92	€ 270,10	€ 455,51	€ 516,64
2012 (non oggetto di contrattazione integrativa)	€ 334,92	€ 270,10	€ 455,51	€ 516,64

2013	€ 334,92	€ 270,10	€ 455,51	€ 516,64
2014	€ 334,92	€ 270,10	€ 455,51	€ 516,64
2015	€ 334,92	€ 270,10	€ 455,51	€ 516,64
2016	€ 334,92	€ 270,10	€ 455,51	€ 516,64
2017	€ 334,92	€ 270,10	€ 455,51	€ 516,64

- altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Anno	RIA personale cessato	Differenziali PEO	Somme derivante da Unione dei Comuni dell'Eridano (a cui il Comune faceva parte) cessata in data 31.12.2017
2010 (non oggetto di CCDI)	=====		
2011 (non oggetti di CCDI)	€ 849,92		
2012 (non oggetto di CCDI)	€ 849,92		
2013	€ 849,92		
2014	€ 849,92		
2015	€ 849,92		€ 2.382,87
2016	€ 849,92	€ 46,80	€ 1.952,90
2017	€ 849,92	€ 139,10	€ 1.726,12

Sezione II – Risorse variabili

Anno	Risparmi derivanti da minori ricorso allo straordinario (art. 15 c, 1 lett. m. ccnl 1.04.1999) - Risorsa variabile non soggetta al limite	Risparmi fondo anno precedente (quota una tantum prevista in casella a parte – parte stabile)	Quote progettazione (art. 92 cc. 5-6 del D.lgs. 163/2006) - Risorsa variabile non soggetta al limite	Somme derivante da Unione dei Comuni dell'Eridano (a cui il Comune faceva parte) cessata in data 31.12.2017
2010 (non oggetto di CCDI)	€ 486,85	€ 4.887,63		
2011 (non oggetto di CCDI)	€ 1.136,61			
2012 (non oggetto di CCDI)	€ 1.645,70		€ 3.297,00	
2013	€ 1.080,47			
2014	€ 1.134,95			

2015	€ 305,71			
2016	€ 1.073,66			€ 174,63
2017	€ 1.557,17			

Sezione III – Decurtazioni del Fondo

Anno	Decurtazione fondo limite anno 2010 (art. 9 c. 2bis L. 122/2010) e decurtazione proporzionale riduzione personale in servizio (art. 9 c. 2 bis L. 122/2010). Riduzione quota 14,29 (*) del fondo quota parte fissa anno 2010 al netto delle quote non soggette al limite	
	Parte fissa	Parte variabile
2010 (non oggetto CCDI)	Nessuna decurtazione	Nessuna decurtazione
2011 (non oggetto CCDI)	€ 2.601,88	€ 0,00
2012 (non oggetto CCDI)	€ 2.601,88	€ 0,00
2013	€ 2.601,88	€ 0,00
2014	€ 2.601,88	€ 0,00
2015	€ 2.601,88	€ 0,00
2016	€ 2.601,88	€ 0,00
2017	€ 2.601,88	€ 0,00

(*) Si è provveduto al calcolo della decurtazione come di seguito:

Personale dipendente in servizio all'1/1/2010: 4

Personale dipendente in servizio al 31/12/2010: 3

Media 2010: 3,5

Personale dipendente in servizio all'1/1/2011: 3

Personale dipendente in servizio al 31/12/2012: 3

Media 2011: 3

Differenza tra valori medi: 0,5

Differenza %: 14,29%

Il D.Lgs. 25.05.2017 n. 75 prevede all'art. 23 comma 2 che: "a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016".

Si segnala altresì che alla stessa data è stato abrogato l'art. 1, comma 236, della legge 28.12.2015 n. 208 ai sensi del quale era necessario operare una riduzione del fondo in misura proporzionale alla diminuzione del personale intervenuta tra gli anni 2015 e successivi.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Anno	Parte fissa	Parte variabile (comprende solo voci non soggette al limite)	Risparmi anni precedenti	Totale fondo	Somme derivante da Unione dei Comuni dell'Eridano (a cui il Comune faceva parte) cessata in data 31.12.2017	Totale fondo
2010 (non oggetto di CCDI)	€ 12.258,96	€ 486,85	€ 4.887,63	€ 17.633,44		€ 17.633,44
2011 (non oggetto di CCDI)	€ 10.507,00	€ 1.136,61		€ 11.643,61		€ 11.643,61
2012 (non oggetto di CCDI)	€ 10.507,00	€ 4.942,70		€ 15.449,70		€ 15.449,70
2013	€ 10.507,00	€ 1.080,47		€ 11.587,47		€ 11.587,47
2014	€ 10.507,00	€ 1.134,95		€ 11.641,95		€ 11.641,95
2015	€ 10.507,00	€ 305,71		€ 10.812,71	€ 2.382,87	€ 13.195,58
2016	€ 10.553,80	€ 1.073,66		€ 11.627,46	€ 2.127,53	€ 13.754,99
2017	€ 10.646,10	€ 1.557,17		€ 12.203,27	€ 1.726,12	€ 13.929,39

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Anno	Progressioni economiche orizzontali	Indennità di comparto	Indennità di rischio	Specifiche responsabilità cat. B e C (art. 17 lett. f ccnl 1.4.1999) già negoziate	Compensi per produttività (art. 17 c. 2 lettere a) ed h) ccnl 1.4.1999) già negoziate	Quote progettazione (art. 92 cc. 5-6 del D.lgs. 163/2006)
2010	€ 7.639,90	€ 2.237,00	€ 322,00	€ 2.500,00	€ 4.720,17	=====
2011	€ 8.993,06	€ 1.694,30	=====	€ 819,50	=====	=====
2012	€ 8.993,06	€ 1.624,32	=====	€ 807,83	=====	€ 3.297,00
2013	€ 8.993,06	€ 1.643,30	=====	=====	=====	=====
2014	€ 8.993,06	€ 1.624,32	=====	=====	=====	=====
2015	€ 8.993,06	€ 1.624,32	=====	=====	=====	=====
2016	€ 9.039,86	€ 1.624,32	=====	=====	=====	=====
2017	€ 9.132,16	€ 1.624,32	=====	=====	=====	=====

Le componenti specificate nelle tabelle di costituzione dei fondi riferite a somme derivanti dall'Unione dei Comuni dell'Eridano ente cessato in data 31.12.2017 a cui il comune di Bosaro faceva parte, sono state interamente utilizzate dall'Unione medesima e costituiscono, per il Comune di Bosaro, il solo limite di riferimento per il rispetto delle normative vigenti per l'anno 2018, anno di scioglimento dell'Unione di cui trattasi.

Sezione II – destinazione specificatamente regolare dal Contratto Integrativo

Anno	Compensi per produttività (art. 17 c. 2 lettere a) ed h) ccnl 1.4.1999)
2013	€ 951,11
2014	€ 1.024,57
2015	€ 195,33
2016	€ 963,28
2017	€ 1.446,79

Sezione III – Destinazioni ancora da regolare

Per il periodo 2013/2017, oggetto di contratto collettivo decentrato integrativo, non ci sono destinazioni ancora da regolare.

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposta a certificazione

Anno	Somme non regolate da contratto	Somme regolate da contratto	Destinazioni ancora da regolare	Totale
2013	€ 10.636,36	€ 951,11	=====	€ 11.587,47
2014	€ 10.617,38	€ 1.024,57	=====	€ 11.641,95
2015	€ 10.617,38	€ 195,33	=====	€ 10.812,71
2016	€ 10.664,18	€ 963,28	=====	€ 11.627,46
2017	€ 10.756,48	€ 1.446,79	=====	€ 12.203,27

Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico – finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a) attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del fondo aventi carattere di certezza e stabilità:

Si evidenzia che il personale cessato dal servizio nell'anno 2010 era inquadrato, rispetto al rimanente personale (cat. C e D), in categoria economica di livello B. La proporzionale decurtazione del personale in servizio applicata secondo quanto previsione dalla circolare n. 12 del 15.04.2011 della Ragioneria Generale dello Stato comporta una decurtazione del fondo rapportato al personale in servizio indipendentemente della fascia di categoria del personale che cessa dal servizio. Si ritiene comunque opportuno segnalare che è stata applicata la percentuale determinata con il metodo previsto dalla circolare sopra citata e che la somma è stata interamente decurtata dai fondi con decorrenza dal 2011.

Come segnalato nella deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 14.11.2018 si evidenzia che, emerge lo sfioramento delle quote stabili rispetto alla destinazione delle spese stabili per l'anno 2013 di € 129,36, per l'anno 2014 di € 110,38, per l'anno 2015 di € 110,38, per l'anno 2016 di € 110,38 e per l'anno 2017 di € 110,38 per la seguente motivazione:

1) l'art. 9 comma 2/bis del D.L. 78/2010 convertito nella L. 122/2010 determinava che a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non poteva superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed era, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, non disciplinando tuttavia il metodo di calcolo normato in seguito dalla Circolare della RGS del 15 aprile 2011, n. 12. Nel contempo, secondo quanto previsto dai contratti collettivi decentrati integrativi sottoscritti in via definitiva per il Comune di Bosaro si determinavano alcune progressioni economiche orizzontale del personale considerando la capienza del fondo parte stabile anche per gli anni successivi in quanto il personale che sarebbe cessato dal servizio era inquadrato in una categoria B e quindi la decurtazione del fondo, considerando la categoria di riferimento, comprendeva tutte le somme necessarie. Successivamente all'introduzione della circolare della RGS 12/2011, che non considerava in alcun modo la decurtazione in base alla categoria della persona cessata, si è reso necessario intaccare le quote variabili, seppur per una cifra minima, per il pagamento di parti stabili.

Si evidenzia, tuttavia, che la suddetta somma viene decurtata dalla parte variabile, che in questo caso fa riferimento solo a risparmi lavoro straordinario e che in sede di utilizzo del fondo per lavoro straordinario, seppur virtualmente, veniva considerata al fine di non utilizzare somme oltre alle somme disponibili.

b) attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

Gli incentivi economici sono erogati in base al ccnl ed in applicazione delle norme regolamentari dell'ente in coerenza con il D.Lgs. 150/2009 e con la supervisione del nucleo di valutazione.

c) attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Non sono previste progressioni

Modulo III – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato nell'anno precedente.

Anni 2010 – 2012 non oggetto di contrattazione

Descrizione	Anno 2010	Anno 2011	Differenza 2010-2011	Anno 2012	Differenza 2011-2012
Parte stabile	€ 12.258,96	€ 10.507,00	€ 1.751,96	€ 10.507,00	€ 0,00
Parte variabile	€ 486,85	€ 1.136,61	somme non soggette al limite	€ 4.942,70	somme non soggette al limite
Residui anni precedenti	€ 4.887,63	€ 0,00	Somme non soggette al limite	€ 0,00	€ 0,00

Totale	€ 17.633,44	€ 11.643,61	€ 1.751,96 (escluse somme non soggette al limite)	€ 15.449,70	€ 0,00 (escluse somme non soggette al limite)
--------	-------------	-------------	---	-------------	---

Periodo 2013/2017 oggetto di contrattazione integrativa decentrata

Descrizione	Anno 2013	Differenza 2012- 2013	Anno 2014	Differenza 2013-2014	Anno 2015	Differenza 2014-2015
Parte stabile	€ 10.507,00	€ 0,00	€ 10.507,00	€ 0,00	€ 10.507,00	€ 0,00
Parte variabile	€ 1.080,47	Somme non soggette al limite	€ 1.134,95	Somme non soggette al limite	€ 305,71	Somme non soggette al limite
Totale	€ 11.587,47	€ 0,00	€ 11.641,95	€ 0,00	€ 10.812,71	€ 0,00

Descrizione	Anno 2016	Differenza 2015- 2016	Anno 2017	Differenza 2016- 2017
Parte stabile	€ 10.553,80	€ 46,80 (derivante da differenziale PEO CCNL 2016/2018)	€ 10.646,10	€ 92,30 (derivante da differenziale PEO CCNL 2016/2018)
Parte variabile	€ 1.073,66	Somme non soggette al limite	€ 1.557,17	Somme non soggette al limite
Totale	€ 11.627,46	€ 46,80 Derivante differenziale PEO	€ 12.203,27	€ 92,30 (derivante da differenziale PEO)

Modulo IV – Compatibilità economico – finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio.

Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economica-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione.

Le somme relative ai fondi risorse decentrate per progressioni economiche già assegnate e l'indennità di comparto hanno trovato copertura nei capitoli in conto competenza di ciascun anno di riferimento del fondo stesso (personale area amministrativo finanziaria: cap. 30 – e cap. 30/3 / personale area demografica: cap. 32 / personale area tecnica: cap. 240).

Le somme derivanti oggetto di contrattazione fanno riferimento ai risparmi di lavoro straordinario avute negli anni e trovavano copertura in apposito ed unico capitolo di bilancio.

Con il passaggio alla gestione contabile avvenuta con il D.Lgs. 118/2011, le somme anzidette, sono state vincolate nell'avanzo di amministrazione.

Come evidenziato, le somme di risparmio lavoro straordinario, come da atti di costituzione annuali, erano monitorate al fine di evitare utilizzo di somme non disponibile.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

I limiti di spesa dei Fondi degli anni 2010 e 2015 risultano rispettati:

- È stata applicata la decurtazione delle somme eccedenti il limite delle somme inserite nel fondo 2010;
- È stata applicata la riduzione proporzionale corrispondente alla riduzione del personale in servizio;
- Le decurtazioni di cui ai punti precedenti, ai sensi delle disposizioni dell'art. 9, c. 2-bis, D.L. 78/2010, art. 1, c. 236, L. 208/2015 e art. 23 comma 2 del D.Lgs. 75/2017 con decorrenza dall'anno 2015 si intendono consolidate ai fini del rispetto del vigente limite dell'anno 2016;
- Dalla riduzione di cui al punto precedente sono state escluse le somme, già citate interamente riconducibile a voci non computabili nel limite predetto ai sensi del parere Aran del 13.05.2013.

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del fondo.

Le parti stabili del fondo quali progressioni e indennità di comparto sono stanziati negli appositi capitoli di bilancio già specificati al precedente punto Modulo IV – Sezione I.

La parte di fondo trattata con il contratto collettivo decentrato integrativo è stanziata al capitolo 54.

Non ci sono oneri diretti o indiretti senza copertura di bilancio.

Bosaro, lì 18.01.2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Forestan Rag. Linda

