



COMUNE DI BOSARO

PROVINCIA DI ROVIGO

COPIA

Ufficio: POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE N. 40 del 16-03-2023

Oggetto: Affidamento del servizio di gestione delle sanzioni al C.D.S in fase ordinaria e coattiva alla Società "As2 Azienda Servizi Strumentali S.r.l."

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTO il vigente Testo Unico degli Enti Locali – Decreto Legislativo n° 267 del 18.08.2000 che, all'art. 109 C. 2°, richiama le disposizioni dell'Art. 107 del capo III° del medesimo decreto individuando nel responsabile del servizio il soggetto idoneo all'adozione degli atti d'impegno di spesa;

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 7 del 15.03.2023 con la quale è stato approvato il DUP per gli anni 2023/2025;

RICHIAMATA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 25.05.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022-2024;

RICHIAMATA la Circolare n. 128 relativa al "Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli Enti Locali", pubblicata, in data 30 dicembre 2022 sul sito web della Direzione centrale per la Finanza locale del Ministero dell'Interno;

DATO ATTO che la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante: il "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale, Serie generale n. 303, Supplemento ordinario n. 43 del 29 dicembre 2022, prevede, all'art. 1, comma 775, che, "in via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in

considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della Crisi Ucraina, gli Enti Locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022 e che, a tal fine, il termine di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2023”;

DATO ATTO altresì che la proroga del termine al 30 aprile 2023 va a modificare quanto già determinato con Dm. 13 dicembre 2022, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 295 del 19 dicembre e che, attualmente, il Comune di Bosaro versa in gestione provvisoria del bilancio in attesa del redigendo bilancio di previsione 2023/2025;

VISTA la Legge n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.

VISTO il Decreto Legislativo n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.

VISTO il Decreto Legislativo n. 39/2013 “Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli Enti privati in controllo, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50 della Legge 6 novembre 2012 n. 190.

PREMESSO CHE l'Amministrazione comunale di Bosaro ha in animo di procedere e confermare l'installazione e funzionamento di apparecchiatura elettronica per il controllo, e la gestione del traffico al fine di garantire maggior sicurezza sulla strada statale 16, con sistema di accertamento di violazioni di eccesso di velocità attraverso strumentazione fissa;

CONSIDERATA la necessità di affidare l'attività di accertamento di violazioni d'eccesso di velocità eventualmente rilevata dalla strumentazione fissa posizionata sulla SS 16 in Comune di Bosaro;

CHE a seguito dell'adozione della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 31.03.2010, avente ad oggetto: “Adesione ad AS2 Srl compagine societaria di Azienda Servizi Strumentali”, il Comune di Bosaro detiene una partecipazione diretta dell'Azienda stessa;

PRESO ATTO della proposta, depositata agli atti, inviata dall'Azienda “AS2 Azienda Servizi Strumentali S.r.l.” – C.F. e P.I. 01396160291 e registrata al protocollo comunale il 10.02.2023, n. 781, in merito alla gestione degli adempimenti comunali a seguito dell'utilizzo del rilevatore di velocità di cui sopra e che la stessa risulta confacente alle proprie attività ed esigenze dirette a garantire la sicurezza stradale in special modo nel sito in cui è collocata l'apparecchiatura fissa di rilevazione infrazioni del C.d.s.;

ATTESO che con riferimento all'art. 192 del D.lgs. 50/2016, l'offerta di cui sopra viene presentata al fine di un affidamento diretto “in house providing” la quale, avuto riguardo all'oggetto ed al valore della prestazione, risulta del tutto competitiva rispetto ad altre analoghe rinvenibili sul mercato, anche se si ritiene che il servizio non sia del tutto uguale a quelli di mercato, date le caratteristiche di servizio strumentale che hanno i servizi offerti dalla ditta AS2 S.r.l.; l'affidamento diretto alla propria società partecipata presuppone, del resto, dei benefici per la collettività, oltre che di efficienza, di

economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, dato che AS2 S.r.l. produce utili che vengono redistribuiti agli Enti Soci;

RILEVATO che la società di cui sopra, è regolarmente iscritta all'elenco delle amministrazioni e degli enti che operano mediante affidamenti diretti alle proprie società in house, ANAC Id. n. 74 protocollo n. 5506 del 19.01.2018, come previsto dall'art. 192 comma 1, del Decreto Legislativo n. 50/2016 (codice dei contratti);

DATO ATTO che a causa dell'esiguo numero di unità di personale in servizio presso il Comune, sembra opportuno dotare l'Ufficio di Polizia Locale di apposito supporto tecnico professionale esterno anche con l'ausilio di software dedicato e di personale qualificato in materia;

APPURATO:

- che il servizio fornito dalla sopra richiamata società consiste in un'attività articolata in più fasi: accertamento delle violazioni; controllo delle violazioni attraverso lo smistamento e la cernita delle contravvenzioni in base alla tipologia di violazione, alle identificazione dei trasgressori, alle destinazioni italiane o estere; predisposizione, stampa e spedizione delle notifiche di contravvenzione; verifica e riscontro del notificato; verifica degli accrediti; riscontro degli insoluti; smistamento degli insoluti in base alla nazionalità; rendicontazione; recupero degli insoluti Italia; servizio di supporto in loco al comando di Polizia Locale;
- che l'analisi sulla congruità economica, agli atti dell'Ufficio, dell'offerta formulata dalla società partecipata di cui sopra, rispetta i requisiti del citato Decreto Legislativo n. 50 del 2016 (codice dei contratti), all'art. 192 comma 2, per gli affidamenti "in house providing".
- che con Delibera di Giunta Comunale n. 5 in data 08.03.2023 è stato approvato l'atto di indirizzo per l'affidamento della gestione amministrativa dei verbali delle violazioni del codice della strada elevati dagli autovelox del Comune a targhe italiane e straniere, in fase ordinaria e coattiva per n. 36 mesi;

RITENUTO di provvedere all'attribuzione del servizio di cui sopra per n. 36 mesi con decorrenza dal 20.03.2023 e derivante dalla sottoscrizione del relativo contratto di servizio;

RICHIAMATA l'analisi sulla congruità economica dell'offerta formulata dalla società partecipata AS2, per gli affidamenti in house providing e la diminuzione di alcuni costi a seguito di intervenuti accordi verbali da perfezionare con la sottoscrizione del contratto di servizio;

RICHIAMATO l'art. 5, comma 1, (Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico) del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.ii., il quale dispone che: "Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui tratta-si; c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di

partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata”.

RICHIAMATO l'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.ii., il quale dispone che: “Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.”

CONSIDERATO che la Società “Azienda Servizi Strumentali s.r.l.” svolge una serie di servizi a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica, di cui resta titolare l'Ente di riferimento e con i quali l'amministrazione provvede al perseguimento dei suoi fini istituzionali e di pubblico interesse, e pertanto le attività della società suddetta sono rivolte essenzialmente alle amministrazioni pubbliche e non al pubblico.

CONSIDERATO che la presente prestazione, secondo quanto previsto dal paragrafo 3.6 della determinazione n. 4 in data 7/7/2011 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, rientra nei casi di esclusione dall'obbligo di tracciabilità finanziaria.

RITENUTO necessario provvedere all'affidamento servizio di gestione delle violazioni al Codice della Strada sopra citato, affidandolo alla Società “Azienda Servizi Strumentali s.r.l.”, con sede in via della Resistenza n. 4 – 45100 Rovigo (RO) – C.F. e P.IVA 01396160291 ai sensi dell'art. 5, comma 1, D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.ii., per 36 mesi impegnandosi ad imputare nel redigendo bilancio di previsione 2023-2025 la spesa complessiva stimata di € 383.250,00 (IVA esclusa) alla Missione 3, Ordine pubblico e sicurezza; Progressivo 1, Titolo 1, Cap. 1251, denominato “servizio a supporto gestione violazioni c.d.s.” come segue:

- € 99.361,08 bilancio 2023;

- € 127.750,00 bilancio 2024;

- € 156.138,92 bilancio 2025;

RITENUTO quindi affidare, in house providing alla società partecipata AS2 srl di Rovigo, l'incarico per il servizio della gestione amministrativa dei verbali delle violazioni al codice della strada elevati dagli autovelox del Comune a targhe italiane e straniere, in fase ordinaria e coattiva, per n. 36 mesi, ai seguenti costi:

- servizio gestione contravvenzioni “full service”: Euro 3,20/contravvenzione gestita da notificarsi in Italia e € 2,70/contravvenzione gestita limitatamente a quelle notificate all'estero;
- servizio di notifica elettronica degli atti, denominata “PEC Massiva”: canone annuo € 280,00 e conservazione a norma degli atti inviati: € 16,00/anno per ciascun GigaByte conservato;
- accesso ai dati del registro imprese ed INI-PEC per reperire in maniera massiva ed automatizzata gli indirizzi PEC: € 150,00/Canone annuo ed € 0,15 per ciascuna visura effettuata;

- notifica contravvenzioni all'estero: corrispettivo fisso pari ad € 6,00 per atto gestito, oltre al rimborso delle spese postali ridotto di € 1,50 per gli atti non postalizzati;
- Servizio di recupero insoluti: percentuale aggio 15% sulle somme effettivamente recuperate;
- servizio di front e back office in loco: 450 mensili comprensivi dei costi di attività per una presenza settimanale di 4 ore e multipli;

Tutti i corrispettivi si intendono oltre IVA di legge;

DATO ATTO che il Comune versa in esercizio provvisorio del bilancio e che la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio;

ATTESO che il sottoscritto Responsabile relativamente al presente procedimento non si trova in conflitto di interessi, neanche potenziale;

VISTO il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi;

VISTI:

- la Legge 241/1990,
- il TUEL 267/2000,
- lo Statuto comunale,
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il D. Lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni espresso in premessa, alla ditta AS2 srl con sede in Rovigo Via Della Resistenza, 4, P.I. 01396160291, il servizio di gestione amministrativa dei verbali delle violazioni del codice della strada elevati da rilevatore di velocità posizionato dal Comune di Bosaro sulla strada statale 16, a targhe italiane e straniere, in fase ordinaria e coattiva per n. 36 mesi con decorrenza dal 20.03.2023;
2. di definire i seguenti costi dell'incarico:
 - servizio gestione contravvenzioni "full service": Euro 3,20/contravvenzione gestita da notificarsi in Italia e € 2,70/contravvenzione gestita limitatamente a quelle notificate all'estero;
 - servizio di notifica elettronica degli atti, denominata "PEC Massiva": canone annuo € 280,00 e conservazione a norma degli atti inviati: € 16,00/anno per ciascun GigaByte conservato;
 - accesso ai dati del registro imprese ed INI-PEC per reperire in maniera massiva ed automatizzata gli indirizzi PEC: € 150,00/Canone annuo ed € 0,15 per ciascuna visura effettuata;

- notifica contravvenzioni all'estero: corrispettivo fisso pari ad € 6,00 per atto gestito, oltre al rimborso delle spese postali ridotto di € 1,50 per gli atti non postalizzati;
- Servizio di recupero insoluti: percentuale aggio 15% sulle somme effettivamente recuperate;
- servizio di front e back office in loco: 450 mensili comprensivi dei costi di attività per una presenza settimanale di 4 ore e multipli;

Tutti i corrispettivi si intendono oltre IVA di legge;

3. di prendere atto dell'analisi sulla congruità economica, dell'offerta formulata da AS2, che può ritenersi conveniente e congrua ai sensi dell'art. 192, comma 2, del Decreto Legislativo n. 50/2016 (codice dei contratti) agli atti di questo Ente;
4. di stabilire che ai sensi dell'art. 201 comma 4 del vigente Codice della Strada, le spese di accertamento e di notificazione saranno poste a carico di chi è tenuto al pagamento della sanzione amministrativa pecuniaria e nessun onere sarà posto a carico dell'Amministrazione Comunale;
5. di dare atto che il presente affidamento, secondo quanto previsto dal paragrafo 3.6 della determinazione n. 4 in data 7/7/2011 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici, rientra nei casi di esclusione dall'obbligo di tracciabilità finanziaria;
6. di dare atto della regolarità contributiva (INAIL_36743834 DEL 08/02/2023, Scadenza validità 08/06/2023);
7. di sottoscrivere apposito Contratto con durata di 3 anni per i servizi sopracitati;
8. che la spesa complessiva stimata di €. 383.250,00 (IVA esclusa) troverà copertura alla Missione 3, Progressivo 1, Titolo 1, Cap. 1251, denominato "servizio a supporto gestione violazioni c.d.s." del bilancio 2023/2025 così suddivisa:
 - € 99.361,08 bilancio 2023;
 - € 127.750,00 bilancio 2024;
 - € 156.138,92 bilancio 2025;
9. di dare atto, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, di non trovarsi in situazione di conflitto d'interessi, neppure potenziale, con il soggetto beneficiario del presente provvedimento.
10. di disporre che copia del presente provvedimento venga pubblicata, ai soli fini della trasparenza e della pubblicità all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi. come previsto dall'art. 32, comma 1, della L. n. 69/2009.

Il Responsabile

F.to Panella Daniele